

ЦК КПСС

После достижения договоренности о прекращении огня в районе индийско-пакистанского вооруженного конфликта с 23 сентября с.г. положение в Кашмире и на границе между Индией и Пакистаном остается по-прежнему сложным и неустойчивым. Вопреки этой договоренности еще имеют место вооруженные столкновения. Стороны до сих пор не произвели отвод войск, предусмотренный известными резолюциями Совета Безопасности ООН. Государственные деятели как Индии, так и Пакистана, по-прежнему выступают с резкими заявлениями по адресу противоположной стороны, угрожая возможением военных действий в широких масштабах. Обе стороны занимают пока жесткие позиции по кашмирскому и другим спорным вопросам индийско-пакистанских отношений.

Вместе с тем, как показывают наши контакты с представителями Индии и Пакистана, обе стороны все более определенно высказывают желание приступить к переговорам с целью мирного урегулирования конфликта и нормализации индийско-пакистанских отношений. При этом как индийские, так и пакистанские представители дают понять, что им было бы затруднительно приступить к таким переговорам без содействия третьей стороны.

В этих условиях, по мнению Внешнеполитической комиссии ЦК КПСС, представляется целесообразным активизировать наши усилия по содействию в урегулировании индийско-пакистанского конфликта. Для этого следовало бы в развитие нашего предложения о добрых услугах направить Шастри и Айюб Хану послания от имени Советского правительства, в которых поставить вопрос о практической организации встречи премьер-министра Индии и президента Пакистана на территории Советского Союза, например в Ташкенте, с участием в ней, при наличии согласия сторон, Председателя Совета Министров СССР. Можно было бы предложить сторонам провести такую встречу .....

06888

Как известно, премьер-министр Индии Шастри в принципе принял наше предложение о встрече, заявив 22 сентября с.г. в письме на имя тов. А.Н. Косыгина, что "в деле улучшения наших отношений с Пакистаном, по нашему мнению, не может быть никаких более подходящих добрых услуг, чем Ваши". Шастри, однако, оговорился, что вопрос о встрече "мог бы быть должным образом рассмотрен только после окончания военных действий и создания более спокойной обстановки". Позже индийцы возвращались к вопросу о наших добрых услугах и подтверждали свою готовность принять участие во встрече.

Что касается пакистанцев, то министр иностранных дел Пакистана Бхутто в письме министру иностранных дел СССР 3 ноября с.г. сообщил, что, "президент Пакистана, как и ранее, желает вступить в двусторонние переговоры с премьер-министром Индии в соответствии с Вашим предложением и приветствовал бы возможность приехать в Ташкент для этой цели".

При решении вопроса о целесообразности направления посланий относительно встречи в Ташкенте необходимо учитывать, что за последнее время некоторые государства выдвигают предложения о посредничестве в индийско-пакистанском конфликте (предложение США о посредничестве четырех держав - США, Англии, Франции и Советского Союза, отвергнутое Индией; зондаж Индии о возможности посредничества СССР и США; деятельность непостоянных членов Совета Безопасности в ООН; предложения о посредничестве со стороны ОАР, Югославии, Канады и др.). Можно предполагать, что Соединенные Штаты используют запланированные визиты Шастри и Айюб Хана в Вашингтон для того, чтобы попытаться навязать свое посредничество и использовать его в своих империалистических целях.

Разумеется, трудно ожидать, что предлагаемая нами первая встреча премьер-министра Индии и президента Пакистана приведет к решению всего сложного комплекса спорных вопросов индийско-пакистанских отношений. Однако прямой контакт руководителей Индии и Пакистана позволит обсудить ряд первоочередных вопросов,

связанных прежде всего с урегулированием индийско-пакистанского вооруженного конфликта, таких, как закрепление договоренности о прекращении огня и решение вопроса об отводе войск и вооруженного персонала.

Известно, что Индия затягивает выполнение требования резолюций Совета Безопасности об отводе войск, ссылаясь на нарушение Пакистаном соглашения о прекращении огня. При этом Индия стремится удержать занятые в ходе боев некоторые районы пакистанской территории.

Хотя Пакистан также продолжает удерживать некоторые участки индийской территории, правительство Пакистана согласно произвести взаимный отвод войск. По мнению пакистанской стороны, отвод войск обеими сторонами должен осуществляться по определенному плану, согласованному между представителями индийской и пакистанской армий. Пакистанцы выступают за установление конкретных сроков вывода Индией и Пакистаном своих войск из района конфликта и согласны, чтобы это было сделано в течение 60 дней.

Учитывая, что наиболее сложным вопросом в отношениях между Индией и Пакистаном является кашмирский вопрос, следует предполагать, что пакистанская сторона поднимает его перед индийцами на встрече в Ташкенте. При этом пакистанцы, возможно, будут стремиться увязать урегулирование индийско-пакистанского конфликта с политическим урегулированием кашмирской проблемы.

Позиции сторон в кашмирском вопросе в основном сводятся к следующему.

Хотя Индия официально считает, что весь штат Джамму и Кашмир, включая и ту территорию Кашмира, которая находится под контролем Пакистана, является ее неотъемлемой частью, индийская сторона, тем не менее, в 1962-63 г.г. была готова пойти на раздел Кашмира примерно по линии прекращения огня 1949 года. В настоящее время индийские государственные деятели в доверительных беседах с советскими представителями дают понять, что они могли бы благожелательно отнестись к идее такого раздела Кашмира, однако хотели бы, чтобы предложение о разделе было выдвинуто

какой-либо третьей стороной, в частности Советским Союзом.

Пакистан считает, что кашмирская проблема должна быть решена путем проведения плебисцита в Кашмире, с тем чтобы определить, желает ли население Кашмира быть в составе Индии или Пакистана. Имеются также сведения из пакистанских источников о том, что Пакистан мог бы пойти и на создание независимого кашмирского государства. Вместе с тем правительство Пакистана не исключает возможности рассмотрения вопроса о разделе Кашмира на условиях, приемлемых для Пакистана.

Несмотря на всю остроту кашмирского вопроса и различия в позициях сторон, нельзя исключать того, что в ходе намечаемой встречи в Ташкенте будут созданы известные предпосылки для сближения позиций Индии и Пакистана и решения в будущем этого спорного вопроса.

С точки зрения возможных результатов встречи в Ташкенте следует также учитывать, что стороны, помимо названных вопросов, могут затронуть наней некоторые другие спорные вопросы индийско-пакистанских отношений. Так, индийцы уже давали понять о своей готовности обсудить с пакистанцами вопросы о беженцах, о финансовых претензиях сторон и другие. Пакистанцы, со своей стороны, проявляют желание нормализовать дипломатические отношения с Индией, нарушенные в ходе вооруженного конфликта и др. Таким образом встреча в Ташкенте может явиться началом переговоров по более широкому кругу вопросов, что содействовало бы нормализации индийско-пакистанских отношений.

В связи с рассмотрением вопроса о возможной встрече в Ташкенте следует иметь в виду заявления официальных пакистанских лиц в доверительных беседах с советскими представителями, в частности заявление от 10 октября с.г. министра иностранных дел Бхутто министру иностранных дел СССР о том, что "в случае достижения достойного урегулирования кашмирского спора с помощью добрых услуг и сотрудничества Советского Союза, Правительство Пакистана откажется от участия в пактах СЕНТО и СЕАТО".

Реализация предложения о наших добрых услугах, и в частности о встрече в Ташкенте, способствовала бы дальнейшему росту международного авторитета Советского Союза и его влияния в странах Азии и Африки.

Проект постановления прилагается.

Просим рассмотреть.

М.СУСЛОВ  
Ю.АНДРОПОВ  
Б.ПОНОМАРЕВ  
А.ГРОМЫКО  
В.СЕМИЧАСТНЫЙ  
Д.ШЕВЛЯГИН

" " ноября 1965 года

№ \_\_\_\_\_

50  
Секретно. Экз. №

Проект.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК КПСС

О направлении посланий Л.Б.Шастри и М.Айуб Хану по  
вопросу о проведении встречи в Ташкенте

1. Одобрить соображения, изложенные в записке Внешнеполитической Комиссии ЦК КПСС от " " ноября 1965 года.
2. Утвердить проекты посланий Председателя Совета Министров ССР премьер-министру Индии (приложение № 1) и президенту Пакистана (приложение № 2).

СЕКРЕТАРЬ ЦК

06388

Уважаемый господин Премьер-министр,

Советское правительство, как Вы знаете, весьма положительно оценило предпринятые Индией и Пакистаном усилия к прекращению огня в районе вооруженного конфликта между обеими сторонами. Эти усилия были также положительно восприняты всеми миролюбивыми странами и вселяют надежду на то, что в этом районе Азии будет установлен прочный мир.

Советское правительство с удовлетворением отмечает, что правительство Индии высоко оценило инициативу Советского Союза, направленную на восстановление мира между Индией и Пакистаном, благожелательно отнеслось к нашему предложению о добрых услугах и об организации на советской территории встречи, в которой бы приняли участие Вы, г-н Премьер-министр и Президент Пакистана.

Предлагая провести такую встречу, мы исходили и исходим из того, что она могла бы способствовать установлению мира между Индией и Пакистаном. Прямой контакт руководителей Индии и Пакистана, как мы полагаем, позволит конструктивно обсудить вопросы, связанные с урегулированием индийско-пакистанского конфликта, в том числе вопрос об отводе войск и вооруженного персонала. Такой контакт может положить доброе начало урегулированию и других спорных проблем, что в конечном счете не может не содействовать нормализации отношений между Индией и Пакистаном и установлению между ними доброго сотрудничества.

В результате обмена мнениями между правительством Советского Союза, с одной стороны, и правительствами Индии и

Его Превосходительству  
Далу Бахадуру ШАСТРИ  
Премьер-министру Республики Индии,  
г. Дели

66388

Пакистана, с другой, выяснилось, что Индия и Пакистан, желая улучшить свои отношения, готовы, как мы понимаем, принять предложение Советского правительства о проведении на территории Советского Союза встречи руководителей обоих государств.

Советское правительство, искренне заинтересованное в улучшении индийско-пакистанских отношений и в укреплении дела мира в этом районе Азии, вносит на рассмотрение правительства Индии и Пакистана предложение о том, чтобы Вы, г-н Премьер-министр, и Президент Пакистана встретились в Ташкенте, например, ..... с.г., если, резумеется, назначенное время явится подходящим для обеих сторон. В этой встрече, как мы сообщали раньше, мог бы принять участие Председатель Совета Министров СССР. Мы готовы сделать все необходимое для того, чтобы содействовать успеху этой встречи.

Советское правительство сочло также необходимым одновременно обратиться с аналогичным посланием к Президенту Пакистана г-ну М.Айюб Хану.

С уважением

А.КОСЫГИН

Уважаемый господин Президент,

Советское правительство, как Вы знаете, весьма положительно оценило предпринятые Пакистаном и Индией усилия к прекращению огня в районе вооруженного конфликта между обеими сторонами. Эти усилия были также положительно восприняты всеми миролюбивыми странами и вселяют надежду на то, что в этом районе Азии будет установлен прочный мир.

Советское правительство с удовлетворением отмечает, что правительство Пакистана высоко оценило инициативу Советского Союза, направленную на восстановление мира между Пакистаном и Индией, благожелательно отнеслось к нашему предложению о добрых услугах и об организации на советской территории встречи, в которой бы приняли участие Вы, г-н Президент и Премьер-министр Индии.

Предлагая провести такую встречу, мы исходили и исходим из того, что она могла бы способствовать установлению мира между Пакистаном и Индией. Прямой контакт руководителей Пакистана и Индии, как мы полагаем, позволит конструктивно обсудить вопросы, связанные с урегулированием индийско-пакистанского конфликта, в том числе вопрос об отводе войск и вооруженного персонала. Такой контакт может положить добroе начало урегулированию и других спорных проблем, что в конечном счете не может не содействовать нормализации отношений между Пакистаном и Индией и установлению между ними доброго сотрудничества.

В результате обмена мнениями между правительством Советского Союза, с одной стороны, и правительствами Пакистана и

Его Превосходительству  
Мухаммед Айюб Хану,  
Президенту Пакистана  
г.Равалпинди

06388

Индии, с другой, выявилось, что Пакистан и Индия, желая улучшить свои отношения, готовы, как мы понимаем, принять предложение Советского правительства о проведении на территории Советского Союза встречи руководителей обоих государств.

Советское правительство, искренне заинтересованное в улучшении индийско-пакистанских отношений и в укреплении дела мира в этом районе Азии, вносит на рассмотрение правительства Пакистана и Индии предложение о том, чтобы Вы, г-н Президент, и Премьер-министр Индии встретились в Ташкенте, например, ..... с.г., если, разумеется, назначенное время явится подходящим для обеих сторон. В этой встрече, как мы сообщали раньше, мог бы принять участие Председатель Совета Министров СССР. Мы готовы сделать все необходимое для того, чтобы содействовать успеху этой встречи.

Советское правительство сочло также необходимым одновременно обратиться с аналогичным посланием к Премьер-министру Индии г-ну Л.Б.Шастри.

С уважением

А.КОСЫГИН

PLAN

Ф

ЛО

Д

П